

秦皇岛市市场监督管理局文件

秦市监呈〔2024〕33号

签发人：李振生

秦皇岛市市场监督管理局 2024年法治政府建设情况报告

市政府：

2024年，秦皇岛市市场监督管理局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习宣传贯彻习近平法治思想，坚持“全局工作法治化、法治工作全局化”工作理念，扎实开展法治政府建设，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化营造良好法治环境。秦皇岛市市场监督管理局获评全省“八五”普法中期表现突出的单位，参加第二届河北省市场监督管理系统法律知识竞赛取得第一名的好成绩。

一、宣贯习近平法治思想，加强党对法治建设的全面领导

一方面，深入学习贯彻习近平法治思想。法治思想作为重大政治任务。把习近平法治思想的学习列入年度理论中心组学习计划，列入党员干部学法计划。强化理论武装，深化对习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十届三中全会精神的学习贯彻。全年明确 12 个专题组织理论中心组学习 12 次，集中研讨 4 次，形成研讨交流材料 52 篇，推动用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。理论中心组安排习近平总书记关于全面依法治国重要论述和宪法等法律法规集中学习 2 次，领导干部结合实际，对照学法用法要求开展研讨交流，强化学习质量和效果。党组书记在中心组学习中末位发言，对培养法治思维、提升依法行政能力提出要求。落实党组会第一议题制度，跟进学习习近平总书记关于法治建设的重要论述，巩固对市场监管领域法律法规的理解领会，强化班子成员应用法治思维解决实际问题的能力。

另一方面，切实履行推进法治建设第一责任人职责。市局主要领导严格落实《秦皇岛市市场监督管理局党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责清单》，将推进法治政府建设摆在事关工作全局的重要位置，做好法治建设第一责任人职责述职，自觉做尊法学法守法用法的模范。专题研究部署法治政府建设工作，坚持统筹兼顾、把握重点、整体谋划，推动制定《2024 年全市市场监管法治工作要点》，把法治建设贯穿市场监管立法、执法、监督、普法等工作全过程、各方面。

二、构建完善法治规范体系，夯实法治工作基石

一是加强地方立法建设。广泛征集企业立法需求，听取基层在开展监管执法中碰到的现有法律支撑不足或法律适用困难等问题，准确研判，积极对接立法机关，将电梯管理办法列入 2025 年市政府规章立法一类项目。二是动态梳理权责事项。开展市县两级权责清单编制工作，细化权责事项内容，逐条编制履职行权规程。梳理市县两级权责下放事项，赴乡镇街道和服务大厅开展调研，加强条线业务指导，指导县区市场监管部门加强对乡镇街道的业务培训。三是明确相应工作规范。制发《秦皇岛市市场监督管理局重大行政决策程序制度》《秦皇岛市市场监督管理局行政应诉工作办法》，有效规范行政行为。结合行政复议法修订、知识产权案件管辖调整情况，制发《关于明确行政执法文书中当事人救济途径的提示函》，有效规范执法文书制作。四是深入落实首次轻微违法免罚。充分发挥市场监管职能作用，推进省、市市场监管系统首次轻微违法行为免罚清单落实落地，运用责令改正等行政措施，最大限度给予当事人自我改正、落实主体责任的机会。今年以来全市系统适用免罚清单案件 137 件，免罚金额 645.29 万元。

三、构建严密执法监督体系，提升法治建设水平

一是加强依法行政能力建设。修订《秦皇岛市市场监督管理局行政处罚案件审理（机关负责人集体讨论）委员会工作规则》，组织召开集体讨论会议 5 次。推进科学民主依法决策，充分发挥法律顾问在行政决策中的作用，全年参与各类决策把关 41 件。

全年办理行政复议答复 11 件。二是有效开展执法监督工作。规范全市系统行政处罚案卷，组织开展 2023-2024 年案卷评查工作，评查案卷 447 份，抽查比例达 20%，通过互评互判，实现交流学习、共同提升案卷质量的目标。组织开展执法监督专项抽查，与被抽查单位充分交流，推进法治化营商环境，有效规范行政执法行为。三是严格规范性文件管理制度。落实规范性文件管理制度，加强政策宣传解读，严格合法性审核把关，按规定开展定期清理，行政规范性文件制发和管理全面纳入法治化轨道。四是加强法治队伍建设。制发《秦皇岛市市场监督管理局会前学法制度》《2024 年市场监管学法计划》，将法治队伍建设纳入规范化轨道。做好 2024 年度行政执法人员、执法监督人员法律知识培训考试工作，288 人通过年检考试，14 人通过新增人员考试。

四、优化营商环境，服务创新发展

一是优化营商环境激发市场活力。发挥市场环境专班牵头作用，积极回应社会关切，联合市司法局、市数政局等七部门出台《关于依法规范市场监管领域投诉举报行为持续优化营商环境的暂行规定》，有效区分真打假、职业索赔和敲诈勒索，公正处理案件，保障消费者合法权益，在法律框架内为经营主体的发展营造更宽松的环境。结合实际出台《促进民营经济高质量发展的若干措施》《吸引京津老人来秦养老若干措施》等文件，主动融入中心工作。落实新“四办”要求，外资企业审批时限已 100% 压缩至 0.5 个工作日，全市外资企业总数达 581 户。积极回应经

营主体关切，大力开展“个体工商户服务月”“服务企业行”“知识产权政校企服对接”“专利转化燕赵行”活动，实地走访企业1500余家次，提供质量发展、标准化服务、计量服务、认证认可和检验检测等方面支持，当好助企“服务员”。全力推进个体工商户分型分类培育工作，全市“名特优新”个体工商户申报总量达580户。

二是多措并举助力企业发展。统筹各级各部门监管职能，充分考虑不同区域、行业监管重点、难点、特点、关键点，在40余个行业领域开展“一业一查”部门联合抽查；创新开展标准化监督、伴随式监督、社会化监督工作方法，以“三个监督”推进完善“双随机”抽查，推进企业信用风险分类管理与专业领域风险防控有效结合，今年以来，全市已完成随机抽查320次，其中跨部门联合抽查210次，占随机抽查总次数的65.6%，结合企业信用风险分级分类开展随机抽查275次，占抽查企业总次数的97.9%。推进市场监管领域“信用修复高效办成一件事”，从失信前风险警示提醒、失信后强化监管帮扶、纠错后指导信用修复三方面入手，点对点精准服务，全流程助企塑信，今年以来，为经营主体进行信用修复10042条，相关做法在市政府简报刊登。

三是创新发展释放市场动能。今年1月，我市成功入选国家知识产权强市建设试点城市名单，成为省内第三家，省市场监管局与市政府签订了《共建合作会商议定书》，创新发展进入快车道。我市知识产权保护考核连续第三年获评A级。依托国家专利导航综合服务平台整合京津冀专利技术资源3826项，征集企业技术需求300余项，搭建校企专利成果供需对接桥梁，促成专

利转化实施 985 项、专利密集型产品备案 106 件、知识产权质押登记 35 笔。全市有效发明专利拥有量超过 7810 件，同比增长 15.6%；“昌黎葡萄”地理标志证明商标获准注册。与法院、公安等部门建立联席会议制度，知识产权纠纷多元化解工作进一步加强。抚宁区、昌黎县、卢龙县和青龙县挂牌成立（区）知识产权公共服县务中心，秦皇岛骊骅淀粉股份有限公司、河北权智（昌黎）律师事务所新增为市级知识产权公共服务网点，知识产权服务水平不断提升。

五、强化依法行政，守牢安全底线

一是三品一特安全有效保障。全市共抽检食品 16304 批次，合格率 98.37%。统筹开展肉制品、特供酒、粉条、农村食品专项整治行动，建立完善食品生产企业风险清单、措施清单、责任清单，食品安全监管效果良好。加大校园及周边食品安全监管力度，发现并整改学校食堂及校外供餐单位问题风险 291 个，立案查处违法案件 5 起。持续开展药品经营和使用环节专项检查，以城乡接合部、农村地区药店诊所为重点单位，以慢性病、老年病常用药和集中带量采购药品为重点品种，持续加大监督检查力度，防止药品回流。开展药品抽检 529 批次、合格率 100%，化妆品抽检监测 185 批次、合格率 98.9%，医疗器械抽检 39 批次、合格率 97.4%。焦重点工业产品，紧盯质量安全关键环节和关键风险，强化质量帮扶和隐患排查，对 73 家重点工业品生产企业开展质量提升帮扶培训，及消除风险隐患 6 项 13 个。完成产品

质量市级监督抽查 333 批次，合格率 97.3%。深入开展旅游景区、自动扶梯、液化气安全、压力容器等各类特种设备专项整治行动，全市共检查特种设备生产、使用单位 1996 家，检查特种设备 4392 台，下达安全监察指令书 152 份，立案 12 起，执法处罚 44.3 万元。积极开展特种设备安全宣传“三进”活动，电梯应急救援指挥中心热线 24 小时畅通，全年解救被困乘客 2060 人，群众安全感、满意度大幅提升。

二是质量发展基础不断夯实。“实施质量强省战略”绩效考核成绩优秀，质量工作考核连续 10 年在全省位列 A 级等次。收集汇总、梳理分析六大质量 570 余组数据和全市 20 个部门的做法成效，编制《2023 年秦皇岛市质量发展状况》白皮书，做好全市质量发展的谋篇布局和参谋建议，为经济社会高质量发展提供质量支撑。深入实施标准化发展战略，积极推动国际、国家和行业标准制修订，我市重点企业主持或参与的国际 1 项、国家 35 项、行业 8 项，修订地方标准 4 项，有效提升了我市相关产业的竞争力和话语权。扎实开展小微企业质量管理体系认证提升行动，选取 120 余家企业开展点对点帮扶。深化电子计价秤市场秩序综合整治，组织开展流动摊贩及早夜市电子秤集中检查行动，累计检查集贸市场、商场超市 843 家、电子秤 13266 台，查处不合格电子秤 196 台，立案 15 起，共罚没 3.35 万元。

三是市场环境不断净化。推动公平竞争审查工作规范开展，建立健全公平竞争审查数据报送机制，及时发现、全面清理排查、限制竞争的政策文件。围绕食品、医疗、教育培训、托幼、生活消费等重点领域，以打击仿冒混淆和虚假宣传、医药领域腐败问

题集中整治为重点，进一步加强反不正当竞争执法，全市立案查处不正当竞争案件 7 起，罚没款 71 万元。监测传统媒体、互联网、户外广告 166 万余条次，处置违法线索 475 条次，罚没金额 6.4 万元；监测网络经营主体 32709 个次、商品信息 113 万余条次，核查处置涉嫌违法线索 39 条，罚没金额 2.6 万元。巩固打击传销工作成果，捣毁传销窝点 33 个，清理传销组织者及参与者 173 人。开展价格“守护”、居民水电气价格监督检查、医药领域价格监督检查等行动。完善 12315 投诉举报指挥体系，12315 热线接收咨询 41485 件、投诉 20359 件、举报 8453 件，为群众挽回经济损失 490 万元。

六、加大普法宣传力度，共同营造尊法学法守法良好氛围

一方面，突出抓好机关干部学法。组织机关干部全面深入学习《习近平法治思想》《民法典》《行政复议法》《国家安全法》，执法人员参加全市干部法律知识培训考试；组织全体执法人员开展为期一个月的法律知识考练活动，有效提高全局法治建设能力水平；利用局公众号《每周一法》学习板块，每周更新市场监管系统专业法律法规内容。另一方面，大力抓好市场主体学法用法。深入开展“八五”普法工作，全面落实“谁执法谁普法”责任制，做好普法宣传资料的归集整理。全市系统组织开展了“3.15”国际消费者权益日、“国家安全日”、“知识产权宣传周”、“世界计量日”等专项行动，组织开展法律进企业、进市场、进商场、进社区等系列活动，加强对各类市场主体和从业人员法治教育，

倡导各类市场主体不断提升诚信守法意识，提升了企业管理法治化水平。

2024年法治政府建设工作在取得一定成绩的同时，还存在一些薄弱环节，比如对基层的执法监督作用发挥的还不够充分，方式方法有待学习创新；法治建设相关制度还不健全，需要进一步优化完善；法治专业人才缺乏，人员配备有待加强。

2025年，秦皇岛市市场监督管理局将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真落实《秦皇岛法治市场监管建设实施方案（2021—2025年）》，坚持“全局工作法治化、法治工作全局化”工作理念，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，强化法治建设在市场监管中的基础和引领作用，强化法治监管在优化营商环境中的保障和关键作用，强化法治监督在依法行政中的把关和定向作用，推动各项工作更加可视可感可行。

秦皇岛市市场监督管理局

2024年12月24日

（联系人：徐莹；联系电话：3660407）



